



COMUNE DI S. SALVATORE DI FITALIA

CITTA' METROPOLITANA di MESSINA

I SETTORE

SETTORE ECONOMICO

FINANZIARIO

E

SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE N. 262 DEL 21.12.2022

REGISTRO GENERALE N. 631 DEL 21.12.2022

OGGETTO: Determina a contrattare per l'acquisizione di servizi per l'attuazione del percorso di trasformazione digitale della pubblica Amministrazione - Piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese "Italia digitale 2026" – PNRR. Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA". CUP H21F22000690006. CIG 9564351022.

L'anno duemilaventidue il giorno VENTUNO del mese di dicembre nella Casa Comunale, la sottoscritta Franchina Maria Alfonsa nella qualità di Responsabile della Posizione Organizzativa del I Settore "Economico Finanziario e Servizi alla persona" giusta determinazione del Sindaco n. 3 del 29.07.2022, avvalendosi delle facoltà derivanti dalle leggi vigenti adotta il seguente provvedimento:

Oggetto: Determina a contrattare per l'acquisizione di servizi per l'attuazione del percorso di trasformazione digitale della pubblica Amministrazione - Piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese "Italia digitale 2026" – PNRR. Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA". CUP H21F22000690006. CIG 9564351022.

PREMESSO:

che con l'approvazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato definito il piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese "Italia digitale 2026" che definisce il percorso di trasformazione digitale della Pubblica Amministrazione che il Comune di San Salvatore di Fitalia ha partecipato ai seguenti avvisi a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):

- Avviso Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali" Comuni Aprile 2022
- Avviso Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni Aprile 2022
- Avviso Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" Comuni Aprile 2022
- Avviso Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni Aprile 2022
- Avviso Misura 1.4.3 "Adozione app IO" Comuni Aprile 2022

Che è stato ammesso ai finanziamenti così come segue:

- Misura 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali" per €. 47.427,00 CUP. H21C22000030006
- Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" per €. 79.922,00 CUP. H21F22000190006
- Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" per €. 14.000,00 CUP. H21F22000700006
- Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" per €. 33.992,00 CUP. H21F22000690006
- Misura 1.4.3 "Adozione app IO" per €. 12.150,0 CUP. H21F22000680006

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta C.le n. 137 del 31.08.2022 ad oggetto "PNRR – MISURE "ITALIA DIGITALE 2026" – PRESA ATTO E ASSEGNAZIONE RISORSE", con la quale, tra l'altro, sono state assegnate le somme al Responsabile del 1° Settore e impartiti gli indirizzi operativi riportati di seguito:

- Misura 1.2 per assicurare e realizzare la migrazione in Cloud dei servizi secondo la metodologia "repurchase/replace" prevista dall'avviso per l'importo complessivo di €. €. 47.427,00 al cap. 10130315/3.
- Misura 1.4.1 per aumentare l'efficienza e l'efficacia della gestione delle pratiche da parte dell'ente e consentire ai cittadini, ai professionisti e alle imprese di presentare istanze in modalità completamente digitale, assolvendo ogni adempimento richiesto dalla legislazione vigente in materia, attuando uno sportello telematico polifunzionale, per l'importo complessivo di €. 51.992,00 al cap. 10130315/6
- Misura 1.4.4 per adottare pienamente la piattaforma di identità digitale SPID e CIE attraverso le quali i cittadini potranno accedere ai servizi on line offerti dall'Ente per l'importo complessivo di €. 14.000,00 al cap. 10130315/2
- Misura 1.4.3 per completare e implementare i servizi ai quali i cittadini e le imprese potranno effettuare i pagamenti tramite il sistema pagoPA, come indicati nella domanda di accesso ai fondi PNRR per l'importo complessivo di €. 33.992,00 al cap. 10130315/5
- Misura 1.4.3 per attivazione e potenziamento sulla piattaforma AppIO i servizi di comunicazione al cittadino indicati nella domanda di accesso ai fondi PNRR per l'importo complessivo di €. 12.150,00 al cap. 10130315/4

VISTI gli obblighi previsti dall'art.11 degli Avvisi a carico dei soggetti attuatori e, in particolare:

- a) assicurare il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale, con particolare riferimento a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2021/241 e dal decreto-legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- b) assicurare l'adozione di misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art.22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle

- frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati nonché di garantire l'assenza del c.d. doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
- c) rispettare il principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 e garantire la coerenza con il PNRR valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, applicando le linee guida di cui all'Allegato 4 del citato Avviso;
 - d) rispettare gli ulteriori principi trasversali previsti dal PNRR quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), ove previsto, e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
 - e) rispettare il principio di parità di genere in relazione agli articoli 2, 3, paragrafo 3, del TUE, 8, 10, 19 e 157 del TFUE, e 21 e 23 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea;
 - f) adottare proprie procedure interne, assicurando la conformità ai regolamenti europei e a quanto indicato dall'Amministrazione responsabile;
 - g) dare piena attuazione al progetto, garantendo l'avvio tempestivo delle attività progettuali per non incorrere in ritardi attuativi e concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'Allegato 2 dell'Avviso;
 - h) rispettare l'obbligo di indicazione del Codice Unico di Progetto (CUP) su tutti gli atti amministrativi e contabili;
 - i) assicurare l'osservanza, nelle procedure di affidamento, delle norme nazionali ed europee in materia di appalti pubblici e di ogni altra normativa o regolamentazione prescrittiva pertinente;
 - j) assicurare l'individuazione del fornitore, secondo i tempi indicati nell'Allegato 2 all'Avviso a far data dalla notifica del decreto di finanziamento di cui all'art. 10 comma 6 del medesimo Avviso, fornendo le informazioni richieste nella apposita sezione della piattaforma PA digitale 2026;
 - k) trasmettere tempestivamente, mediante l'inserimento nella apposita sezione della piattaforma PA digitale 2026, e comunque entro i termini massimi indicati nell'Allegato 2 dell'Avviso, la data di stipula del contratto con il fornitore nonché il nominativo CF/P.IVA dello stesso e tutte le informazioni che saranno richieste in merito al fornitore stesso, compreso il rispetto del principio del DNSH applicando le linee guida di cui all'Allegato 4 dell'Avviso;
 - l) individuare eventuali fattori che possano determinare ritardi che incidano in maniera considerevole sulla tempistica attuativa, relazionando al Dipartimento sugli stessi;
 - m) garantire il rispetto delle disposizioni delle norme in materia di aiuti di stato, ove applicabile;
 - n) alimentare la piattaforma PA digitale 2026 al fine di raccogliere, registrare e archiviare in formato elettronico i dati necessari per la sorveglianza, la valutazione, la gestione finanziaria, la verifica e l'audit, secondo quanto previsto dall'art. 22.2 lettera d) del Regolamento (UE) 2021/241 e tenendo conto delle indicazioni che verranno fornite dal Servizio centrale per il PNRR;
 - o) garantire la correttezza, l'affidabilità e la congruenza al tracciato informativo del sistema informativo unitario per il PNRR di cui all'articolo 1, comma 1043 della legge n. 178/2020 (ReGiS), dei dati di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, e di quelli che comprovano il conseguimento degli obiettivi dell'intervento quantificati in base agli stessi indicatori adottati per milestone e target della Misura/Investimento oggetto dell'Avviso e assicurarne l'inserimento nella piattaforma PA digitale 2026;
 - p) garantire la conservazione della documentazione progettuale per assicurare la completa tracciabilità delle operazioni nel rispetto di quanto previsto all'art. 9 punto 4 del decreto legge 77 del 31 maggio 2021, che dovrà essere messa prontamente a disposizione su richiesta del Dipartimento, del Servizio centrale per il PNRR, dell'Unità di Audit, della Commissione europea, dell'OLAF, della Corte dei Conti europea (ECA), della Procura europea (EPPO) e delle competenti Autorità giudiziarie nazionali e autorizzare la Commissione, l'OLAF, la Corte dei conti europea e l'EPPO a esercitare i diritti di cui all'articolo 129, paragrafo 1, del regolamento finanziario (UE, Euratom, 2018/1046);
 - q) facilitare le verifiche del Dipartimento, dell'Unità di Audit, della Commissione europea e di altri organismi autorizzati, che verranno effettuate anche attraverso controlli in loco presso i Soggetti

Attuatori pubblici delle azioni fino a cinque anni a decorrere dal 31 dicembre dell'anno in cui è effettuata l'erogazione da parte del Dipartimento;

- r) contribuire al raggiungimento dei milestone e target associati alla Misura/Investimento oggetto dell'Avviso, e fornire, su richiesta del Dipartimento, le informazioni necessarie per la predisposizione delle dichiarazioni sul conseguimento dei target e milestone;
- s) completare l'intervento entro i termini indicati nell'Allegato 2 del citato Avviso;
- t) inoltrare la domanda di erogazione del finanziamento al Dipartimento allegando la documentazione che illustra i risultati raggiunti come indicato nell'Allegato 5 dell'Avviso, attestando il contributo al perseguimento dei target associati alla Misura/Investimento oggetto dell'Avviso stesso;
- u) garantire una tempestiva diretta informazione agli organi preposti, tenendo informato il Dipartimento sull'avvio e l'andamento di eventuali procedimenti di carattere giudiziario, civile, penale o amministrativo che dovessero interessare le operazioni oggetto del progetto e comunicare le irregolarità o le frodi riscontrate a seguito delle verifiche di competenza e adottare le misure necessarie, in linea con quanto previsto dall'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241;

PRECISATO quindi che, con l'avvenuta accettazione del finanziamento, questo Comune è tenuto a rispettare tutti gli obblighi indicati;

ACCERTATO che le risorse di cui all'art.1 sono poste a carico della contabilità della Presidenza del Consiglio dei ministri Dipartimento per la trasformazione digitale speciale denominata PNRR-DIP. TRANSIZIONE-DIGITALE-CS 6288 intestata al Dipartimento per la trasformazione digitale;

CONSIDERATO che l'attenzione alla qualità dei servizi e alla digitalizzazione, rappresentano una delle priorità di questa amministrazione, quali elementi centrali di una mutua collaborazione tra ente e cittadini.

PREMESSO CHE tutti i servizi dell'Ente sono gestiti dalla medesima software house e specificatamente dalla ditta APKAPPA S.r.l. con sede in Reggio Emilia e pertanto l'intero percorso di trasformazione digitale dovrà essere necessariamente programmato, gestito e integrato con i sistemi in uso, al fine di raggiungere l'obiettivo tecnico ed economico che ogni singola misura prevede;

CONSIDERATO che l'Amministrazione comunale ha pertanto la necessità di affidare il servizio di che trattasi al fine di gestire i progetti relativi ai bandi in oggetto ed evitare per quanto possibile problematiche nell'ambito dei sistemi integrati tenuto conto che eventuali forniture con caratteristiche tecniche differenti comporterebbe incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate specie in comuni con carenza di risorse professionali interne adeguatamente formate in ambito informatico;

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici"
- la legge 120/2020 di conversione del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77;

VISTO:

- ✚ la determina del Responsabile del 1° Settore n. 3 del 29.07.2022 ad oggetto: "Nomina Responsabili dei servizi e dei procedimenti del settore Economico Finanziario e servizi alla persona /1° Settore.
- ✚ l'art. 32, comma 2, del Nuovo Codice dei Contratti, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In particolare, è previsto che nella procedura di cui all', la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti
- ✚ il [decreto legislativo n. 267/2000](#) ed in particolare l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione

- ✚ l'art. 1 c. 2 lett. A) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con L. 120/2020 che recita:” a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”*

CONSIDERATO CHE:

- ✚ si può procedere pertanto, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- ✚ ai sensi dell'art. 36 c. 6 del predetto codice, per lo svolgimento delle procedure di gara le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- ✚ ai sensi dell'art. 1 comma 450 [Legge 27 dicembre 2006 n. 296](#) e s.m.i., gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro sono tenuti a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad utilizzare sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza di riferimento.

RITENUTO opportuno procedere pertanto all'affidamento diretto, in aderenza ai principi di economicità, proporzionalità, efficienza e celerità di azione.

ATTESO CHE gli elementi essenziali del contratto, possono essere così riassunti:

- **oggetto del servizio:** “Adozione app IO” – fondi PNRR Misura 1.4.3.
- **importo** assunto quale base d'asta ai fini della migliore offerta di € 9.959,02 oltre IVA 22% per un importo complessivo di €. 12.150,00.
- **modalità di affidamento:** trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA;
- **termine per il completamento del servizio:** entro 30 giorni dall'affidamento;
- **pagamenti:** entro giorni sessanta dalla data di ricezione di fattura previa verifiche di rito.

PRESO ATTO CHE:

- ✚ la Trattativa Diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico;
- ✚ come la R.d.O, la Trattativa Diretta può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;
- ✚ non dovendo garantire pluralità di partecipazione, la Trattativa Diretta non ne presenta le tipiche richieste informative (criterio di aggiudicazione, parametri di peso/punteggio, invito dei fornitori, gestione dei chiarimenti, gestione delle Buste di Offerta, fasi di aggiudicazione);
- ✚ la Trattativa Diretta viene indirizzata ad un unico Fornitore;
- ✚ le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art. 30 del [D.Lgs. n. 50/2016](#) e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità.

RILEVATO CHE al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale.

VISTO:

- ✚ il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- ✚ il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- ✚ l'Ordinamento Enti Locali vigente nella Regione Siciliana;
- ✚ l'Ordinamento comunale degli uffici e dei servizi;

Ritenuto di porre in essere gli adempimenti consequenziali di competenza;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che la premessa, che qui si intende integralmente richiamata e trascritta, forma parte formale e sostanziale del presente dispositivo;
2. **DI PROCEDERE** mediante trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, al fine di individuare un operatore economico al quale affidare il servizio di cui in premessa;
3. **DI STABILIRE** e riassumere per sintesi i seguenti elementi contrattuali per il servizio di che trattasi, meglio specificati nella proposta agli atti d'ufficio:
 - **oggetto del servizio:** "Adozione piattaforma pagoPA – fondi PNRR Misura 1.4.3.
 - **importo** assunto quale base d'asta ai fini della migliore offerta di € 27.862,29 oltre IVA 22% per un importo complessivo di €. 33.992,00.
 - **modalità di affidamento:** trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA;
 - **termine per il completamento del servizio:** entro 30 giorni dall'affidamento;
 - **pagamenti:** entro giorni sessanta dalla data di ricezione di fattura previa verifiche di rito.
4. **DI FARE FRONTE** alla spesa preventivata di €. 33.992,00 IVA compresa, con le somme allocate al cap. 10130315/5 imp. 2425/2022 del bilancio corrente.
5. **DI SPECIFICARE** che il documento di stipula conseguente la presente non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32 comma 9 del [D.Lgs. n. 50/2016](#) e s.m.i. in quanto rientrante nella fattispecie di cui al comma 10 lettera b) del medesimo decreto, ossia acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico.
6. **DI DARE ATTO:**
 - ✚ Di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del DPR 62/2013 e del codice di comportamento interno e di avere verificato che i soggetti intervenuti nell'istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni;
 - ✚ che il presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
 - ✚ che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR territorialmente competente nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al presidente della Regione nel termine di 120 gg. entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso;
 - ✚ diviene esecutiva, dopo l'apposizione del visto contabile attestante la copertura finanziaria;
 - ✚ che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013 e deve essere pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente";

va pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio

IL RESPONSABILE DEL 1° SETTORE
ECONOMICO FINANZIARIO E SERVIZI ALLA PERSONA
Maria Alfonsa Franchina



Visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4° T.U.E.L. 267/2000.

Impegno n° 2425/2022 Euro 33.992,00 Cap 10130315/5

Lì 21.12.2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Rag. Maria Alfonsa Franchina



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione sarà pubblicata il _____ mediante affissione all'albo pretorio del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Lì _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

Copia conforme all'originale della presente determinazione viene trasmessa a:

- Sindaco
- Assessore
- I Settore
- II Settore
- III Settore