



COMUNE DI S. SALVATORE DI FITALIA

Città Metropolitana di Messina

Settore Tecnico

Programma Triennale dei Lavori Pubblici Anni 2022 – 2024, Elenco Annuale 2022 e Programma Biennale degli acquisti di Servizi e Forniture 2022-2023

RELAZIONE GENERALE

Inquadramento normativo

L'articolo 21 del D. Leg.vo 50/2016, dispone che per lo svolgimento di attività di realizzazione di lavori pubblici di singolo importo superiore a 100.000 euro, gli enti pubblici, tra cui gli enti locali, sono tenuti, preventivamente, a predisporre ed adottare, nel rispetto dei documenti di programmazione finanziaria nonché degli strumenti di pianificazione esistenti, il programma triennale delle OO.PP. corredato da un elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso

Il programma per questo triennio 2022/2024 ed elenco annuale 2022, è stato redatto compilando le schede allegate al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 14 pubblicato sulla G.U. n. 57 del 09/03/2018 ed entrato in vigore in data 24/03/2018 che ha approvato la nuova procedura e i nuovi schemi tipo per la redazione e la pubblicazione dei programmi triennali, dei suoi aggiornamenti annuali, dell'elenco annuale dei Lavori Pubblici e del programma biennale degli acquisti per forniture e servizi.

L'elenco annuale dei lavori deve essere approvato unitamente al bilancio preventivo, di cui costituisce parte integrante, e deve contenere l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, o di altri Enti pubblici, già stanziati nei rispettivi stati di previsione o bilanci;

Pertanto preliminarmente alla redazione del programma occorre acquisire il "Documento Unico di Programmazione", elaborato, che consente di conoscere l'effettiva disponibilità finanziaria per l'anno di riferimento.

Il programma triennale costituisce momento attuativo e di programmazione e deriva dalla identificazione e quantificazione dei bisogni dell'amministrazione in relazione alle linee programmatiche della stessa e delle necessità del territorio amministrato.

I progetti inseriti rappresentano i lavori e gli acquisti di forniture e servizi strumentali al soddisfacimento dei predetti bisogni, indicano le caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economico-finanziarie degli stessi e contengono l'analisi dello stato di fatto di ogni intervento nelle sue eventuali componenti storico-artistiche, architettoniche, paesaggistiche, e nelle sue componenti di sostenibilità ambientale, socioeconomiche, amministrative e tecniche.

Possono essere inseriti nell'elenco annuale:

- a) i progetti conformi allo strumento urbanistico vigente od adottato;
- b) i progetti di uno o più lotti purché con riferimento all'intera opera, sia stata elaborata la progettazione almeno preliminare e siano state quantificate le complessive risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intero lavoro;
- c) i progetti che hanno già la specifica copertura finanziaria, ad esempio comunitaria (PO FESR, PSC, PNRR, ecc.), Statale o regionale, Mutui già acquisiti, risorse acquisibili mediante alienazioni di beni patrimoniali, ecc.

Per il triennio 2022/2024 si è proceduto all'aggiornamento del programma precedente, relativo al triennio 2021-2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale 01 del 13/01/2021, effettuando una puntuale ricognizione dei progetti già redatti e consegnati al comune nel corso 2020 ed aggiornate tutte le schede.

Contenuti, livello di progettazione minimo, ordine di priorità del piano triennale delle opere pubbliche dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti.

Settore Tecnico

L'Amministrazione comunale adotta il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022/2024 e relativo Elenco Annuale dei Lavori per l'anno 2022 e Piano Biennale degli acquisti di servizi e Forniture per il biennio 2022-2024 sulla base degli schemi-tipo allegati al decreto, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21, comma 1, secondo periodo, del codice.

1. Nel presente programma triennale vengono allegare e compilate, oltre alla presente relazione, le schede:

- 1.1. Allegato 1 Scheda A : quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;
- 1.2. Allegato 1 Scheda B : elenco delle opere incompiute;
- 1.3. Allegato 1 Scheda C : elenco degli immobili disponibili;
- 1.4. Allegato 1 Scheda D : elenco degli interventi del programma;
- 1.5. Allegato 1 Scheda E : interventi ricompresi nell'elenco annuale;
- 1.6. Allegato 1 Scheda F: elenco degli interventi presenti nell'elenco annuale del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati;
- 1.7. Allegato 2 Scheda A: quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;
- 1.8. Allegato 2 scheda B: Programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2022/2024.

2. Livelli di progettazione

L'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, articola l'attività progettuali in tre livelli e precisamente:

- 2.1. **Primo Livello**, fattibilità, l'inclusione di un lavoro nell'elenco annuale è subordinata, per i lavori d'importo inferiore ad €. 1.000.000, alla preventiva approvazione di uno studio di fattibilità; per i lavori d'importo pari o superiore ad €. 1.000.000 alla preventiva approvazione della progettazione di fattibilità;
- 2.2. **Secondo Livello**, Definitivo: è indispensabile perché, l'opera, munita di tutte le autorizzazioni e/o pareri, possa essere inclusa nei programmi di spesa Regionali;
- 2.3. **Terzo Livello**, Esecutivo: è una progettualità avanzata rispetto a quella definitiva ed è richiesta per essere cantierabile e quindi appaltabile.

3. Ordine di priorità

- 3.1. Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici riporta la priorità dei lavori valutata su tre livelli come indicato nell' Allegato I – scheda D.
- 3.2. Negli ordini di priorità le amministrazioni individuano come prioritari i lavori di ricostruzione, riparazione e ripristino conseguenti a calamità naturali, di completamento delle opere incompiute di cui all'art. 4, di manutenzione, di recupero del patrimonio esistente, i progetti definitivi o esecutivi già approvati, i lavori cofinanziato con fondi europei, nonché i lavori per i quali ricorra la possibilità di finanziamento con capitale privato.
- 3.3. Nell'ambito dell'ordine di priorità, quindi sono da ritenersi di priorità massima i lavori di ricostruzione, riparazione e ripristino conseguenti a calamità naturali, e, in subordine i lavori di completamento di opere pubbliche incomplete.

La costruzione del Programma Triennale dei lavori pubblici

La costruzione del Programma Triennale muove dalla analisi dello stato di attuazione del programma vigente, degli indirizzi impartiti dall'amministrazione, delle esigenze derivanti da normative e vincoli, dei dati economici e finanziari, della suscettibilità di alcuni interventi di avere valenza economica, della eventuale disponibilità di immobili da alienare.

Settore Tecnico

Seguendo l'impostazione voluta dal legislatore è stata adottata una modalità di programmazione che può essere ripartita in tre fasi:

- l'analisi generale dei bisogni, delle risorse disponibili e delle problematiche connesse;
- l'analisi delle modalità di soddisfacimento di detti bisogni attraverso i lavori pubblici;
- l'analisi delle disponibilità finanziarie e la loro programmazione.

L'analisi generale dei fabbisogni e delle risorse disponibili

La prima fase del lavoro è stata dedicata alla ricerca ed alla conseguente quantificazione dei fabbisogni e delle esigenze della collettività, individuando gli interventi necessari per il loro soddisfacimento e quantificando le risorse necessarie.

Infatti, conclusa l'analisi della individuazione e quantificazione delle richieste della collettività, di concerto con i servizi finanziari, sono state esaminate le possibilità di finanziamento e il limite di indebitamento realmente sopportabile dall'Ente.

Le relazioni con gli altri documenti di programmazione dell'Ente

La predisposizione di un documento complesso quale il Programma Triennale e del conseguente elenco annuale dei lavori pubblici non può essere visto avulso dall'intero processo di programmazione presente nell'Ente e dagli altri documenti di programmazione economico-finanziari e territoriali disciplinati da specifiche disposizioni di legge.

In particolare si può sottolineare che il Programma Triennale e l'elenco annuale dei lavori sono redatti tenendo conto:

1. dei documenti di programmazione finanziaria quali il Bilancio di previsione e il Bilancio pluriennale;
2. degli strumenti di pianificazione di settore esistenti. In particolare con riferimento agli interventi programmati, le azioni da intraprendere con riguardo agli aspetti territoriali, ambientali e paesistici nonché le relazioni con le indicazioni legislative ed attuative della pianificazione di settore;
3. delle analisi socio economiche del bacino di utenza, del contesto delle strutture esistenti, di quelle da completare, dei vincoli esistenti
4. dei programmi dell'amministrazione e del loro rapporto con gli strumenti di programmazione territoriale

Relazione con gli strumenti di programmazione sovracomunali

Diversi progetti di opere inserite nel Programma triennale e nell'elenco annuale sono inseriti negli strumenti di pianificazione strategica di cui questo comune è parte quali Area Interna Nebrodi, il Piano Strategico Integrato della Città metropolitana di Messina, ecc.

Diversi progetti inseriti nell'Elenco annuale sono stati finanziati con fondi PO FESR, Fondi Sviluppo e Coesione o altri fondi europei, in particolare "Patto per il Sud" e Masterplan Città Metropolitana di Messina", altri sono stati presentati a valere sul PNRR.

Particolare importanza assumono:

- il progetto "Nebrodi cultura in musica" a valere sul PNRR;

Settore Tecnico

- I progetti di consolidamento e messa in sicurezza che si propongono di rendere sicuro il territorio;
- I progetti di efficientamento energetico e di riqualificazione urbana inseriti nella strategia Area Interna Nebrodi;
- I progetti relativi alla riqualificazione e rigenerazione urbana con particolare riguardo a quelli relativi al Percorso del Pellegrino.

Quanto previsto, in attesa dei nuovi orientamenti della Programmazione Europea 2021-2027, al fine di consolidare il percorso portato avanti negli anni scorsi volti alla promozione dello sviluppo socio-economico del paese attraverso la promozione di azioni volte alla destagionalizzazione dei flussi turistici, alla realizzazione di una filiera turistica dei Nebrodi.

Si fa presente inoltre che

Il Programma Biennale degli acquisti di servizi e forniture

Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro.

Progetto di nuovo inserimento è "Nebrodi cultura in musica" a valere sul PNRR M1C3 - Turismo e Cultura 4.0 - 2.1: Attrattività dei borghi, da realizzarsi insieme ai comuni limitrofi di Galati Mamertino e Mirto, che si propone di realizzare un'opera lirica sui Nebrodi attraverso il coinvolgimento delle forze sociali locali e interventi di rigenerazione urbana, il tutto finalizzato alla destagionalizzazione della filiera turistica e alla valorizzazione delle emergenze storico-culturali del territorio.

Sono inseriti inoltre diversi progetti a valere sul PNRR riguardanti la digitalizzazione.

Procedura per l'approvazione del programma

Il programma dovrà essere adottato da parte della Giunta e, successivamente, pubblicato con deposito all'albo pretorio per 30 gg consecutivi ai sensi dell'art.6 comma 2 della L.R. 12/2011.

Trascorso il periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente ed esaminate le eventuali considerazioni ed osservazioni, il programma potrà essere sottoposto alla definitiva approvazione da parte del Consiglio Comunale, unitamente al bilancio di previsione per l'esercizio in corso.

Successivamente sarà data ulteriore pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente per giorni 30 consecutivi.

Il Responsabile della Proposta
Arch. Giuseppa Cavolo