

Comune di San Salvatore di Fitalia Provincia di Messina

Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale

N. 36 Reg.

Data 30.12.2014

OGGETTO: Proroga contratti a tempo determinato ed a tempo parziale attivati ai sensi della L. R. n. 16/2006 - dal 01.01.2015 al 28.02.2015

L'anno duemilaquattordici il giorno 30 del mese di dicembre alle ore 18:50, il Commissario Straordinario, Dott. Giovanni Corso, in virtù dei poteri conferitigli con Decreto Assessoriale n° 128 del 10.06.2014, per la provvisoria gestione del Comune, adotta il provvedimento all'oggetto.

Partecipa il Segretario Comunale, Dott.ssa Maria Gabriella CRIMI, che provvede alla redazione del presente verbale in cui si da atto che dal 17.06.2014 nel Comune di San Salvatore di Fitalia si è insediato il Commissario Straordinario, il quale non esercitando a tempo pieno il suo ufficio e ricoprendo altro incarico presso la Regione Siciliana, per impegni istituzionali, come anticipato per le vie brevi, non può recarsi presso il Comune di San Salvatore di Fitalia nelle date del 30 e del 31 dicembre 2014. Rilevata l'urgenza di adottare il provvedimento all'oggetto entro la chiusura dell'esercizio finanziario 2014, l'adunanza si tiene nell'ufficio del Commissario Straordinario presso l'Assessorato Regionale alla Funzione Pubblica ed Autonomie Locali, sito in Palermo - Viale Regione Siciliana n. 2226.

Oggetto: Proroga contratti a tempo determinato ed a tempo parziale attivati ai sensi della L. R. n. 16/2006 - dal 01.01.2015 al 28.02.2015

Premesso che:

- presso questo Ente prestano servizio con contratto a tempo determinato e parziale a 24 ore, cat. C, posizione economica C1, n. 13 lavoratori di cui alla L.R. n. 16/2006, che risultano aver maturato i requisiti di anzianità previsti dai commi 6 e 8 dell'articolo 4 del D.L. 101/2013 e risultano inseriti nell'elenco regionale istituito con l'art. 30, comma 1, della L.R. 5/2014;
- con delibera di Giunta Comunale n. 128 del 31.12.2012 è stata disposta la proroga dei predetti contratti a far data dal 01.01.2013 e fino al 31.12.2014 atteso che nel 2012 è stata avviata la procedura per la trasformazione degli stessi in contratti di lavoro a tempo indeterminato;

Rilevato che:

- l'attuale sistema di accesso all'impiego alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche contempla, accanto al reclutamento ordinario regolato dall'art. 35, commi da 1 a 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, due forme di reclutamento speciale, di cui una, prevista in via permanente dal successivo comma 3 bis, introdotto dall'art. 1, comma 401, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 e l'altra, avente carattere transitorio per il periodo 2013-2016, definita dall'art. 4, commi 6, e seguenti, del decreto legge n. 101/2013;
- il legislatore nazionale con l'art. 4, comma 6 e seguenti, del D.L. n. 101/2013 ha introdotto delle nuove procedure di stabilizzazione speciali e transitorie,
- con l'art. 3 del D.L. n. 90/2014 sono state introdotte, anche per gli enti soggetti al patto di stabilità interno, nuove norme in materia di vincoli di spesa per il personale e di vincoli assunzionali;

Preso atto, pertanto,

- del mutato quadro normativo nazionale e regionale in materia di procedura di stabilizzazione, di vincoli di spesa per il personale e di vincoli assunzionali;
- della necessità di verificare la permanenza delle condizioni legislative e finanziarie che legittimano la prosecuzione ed il completamento della procedura di stabilizzazione in essere presso il Comune di San Salvatore di Fitalia;

Considerato che ai sensi dell'art. 4, comma 9 bis, del D.L. n. 101/2013 come modificato dalla Legge di stabilità nazionale 2015, approvata definitivamente alla camera in data 22.12.2015 ed in attesa di pubblicazione nella G.U.R.I., è consentita per l'anno 2015 la proroga di tutti i contratti a tempo determinato in essere emarginati in oggetto, a prescindere dall'aver avviato le procedure di reclutamento speciale

Dato atto

- che ai sensi e per gli effetti dell'art. 117 della Cost., rientra nella competenza esclusiva del legislatore nazionale la disciplina dei rapporti di lavoro a tempo determinato (cfr. Corte Costituzionale sentenze n. 277/2013, e n. 212/2012)
- altresì, che la Regione Sicilia con l'art 30, comma 4, della L.R. n. 5/2014, che testualmente recita: "*In deroga ai termini ed ai vincoli di cui al comma 9 dell'articolo 4 del decreto legge n.101/2013, convertito dalla legge n. 125/2013, e nel rispetto di quanto previsto dal comma 9 bis e successive modifiche e integrazioni del citato articolo 4, la proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato può essere disposta con decorrenza dall'1 gennaio 2014 e fino al 31 dicembre 2014, permanendo il fabbisogno organizzativo e le comprovate esigenze istituzionali volte ad assicurare i servizi già erogati.*", ha recepito l'art. 4 del D.L. 101/2013 operando un rinvio dinamico alle previsioni in esso contenute;

Accertata, pertanto, la copertura giuridica ed autorizzatoria alla prosecuzione per l'anno 2015 dei rapporti di lavoro in essere con il personale di cui all'elenco allegato alla presente (All. "A");

Considerato che i soggetti titolari dei contratti di diritto privato emarginati in oggetto sono in atto utilizzati nell'espletamento di funzioni e servizi fondamentali, per cui sussiste l'interesse del comune ad una proroga dei rapporti contrattuali, per assicurare la continuità nell'erogazione dei servizi istituzionali ai quali da anni i lavoratori sono addetti;

Rilevato, pertanto, necessario prorogare i predetti contratti in scadenza il 31.12.2014, senza soluzione di continuità;

Accertato che:

- la spesa annua per il personale di cui all'oggetto è pari ad € 276.504,82;
- questo Ente è stato in grado di sostenere la spesa del predetto personale grazie al contributo annuale erogato dalla Regione pari, a circa, l'82,91% della spesa totale annua, corrispondente ad € 229.250,15;
- pertanto, negli anni, la spesa del personale precario è gravata sul bilancio comunale nella misura pari al 17,09% della spesa totale annua, corrispondente ad € 47.254,67;
- alla data odierna, in assenza di un intervento legislativo regionale, non c'è alcuna certezza circa la permanenza e l'entità del contributo regionale per l'anno 2015 e per gli anni successivi;
- la somma di € 47.254,67 a carico del bilancio comunale, in mancanza di una disposizione legislativa regionale che conceda per l'anno 2015 il contributo a valere sul fondo di cui all'art 30, comma 7 della L.R. n. 05/2014, è sufficiente per finanziare la proroga, senza soluzione di continuità, dei contratti in essere per un periodo di 2 mesi e specificatamente a far data dal 01.01.2015 e fino al 28.02.2015;

Dato atto che si provvederà all'ulteriore proroga qualora la Regione Sicilia conceda il contributo a valere sul fondo di cui all'art 30, comma 7 della L.R. n. 05/2014;

Rilevato che:

- la spesa del personale prevista nel Bilancio di Previsione (determinata ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dalle Legge Fiscale N.44/2012) dell'anno 2014 è pari ad € 1.019.190,91, mentre la media della spesa del triennio 2011-2013, dai dati rilevati a consuntivo, è stata pari ad € 1.134.512,01, quindi quella del 2014 risulta inferiore e che si prevede di rispettare il suddetto trend di spesa storica anche nel corso dell'esercizio 2015;
- è stato rispettato il patto di stabilità interno per l'anno 2013 e che, in base alle previsioni di bilancio, si prevede di rispettare il patto anche per l'anno 2014;
- l'Ente non è strutturalmente deficitario come risulta dal rendiconto consuntivo 2013, giusta delibera di giunta n. 25 del 11.04.2014;
- è stato adottato il piano delle azioni positive, giusta delibera di giunta n. 53 del 03.10.2014;
- a seguito di ricognizione disposta in attuazione dell'articolo 33 del D.Lgs. n. 165/2001, con deliberazione della Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 34 del 30.12.2014 si è attestato che nell'Ente non sono presenti dipendenti in posizione soprannumeraria e non sono presenti dipendenti in eccedenza e che, pertanto, l'ente non è tenuto ad avviare procedure per la dichiarazione di esubero

Letti e richiamati:

- il D.Lgs n. 90/2014 che ha modificato l'art. 9, comma 28, del Dl 78/2010 disponendo *"...Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009..."*
- la Delibera della Corte dei Conti Lombardia n 284/2014 che testualmente recita: *"Ne deriva, dunque, che per gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno, in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1*

della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, fermo il limite evidente delle risorse che possono ritenersi disponibili alla luce della disciplina ora richiamata, non appaiono operare gli ulteriori limiti posti dall'art. 9, comma 28, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78".

Condiviso l'orientamento interpretativo della Sezione Lombardia che ritiene che l'espressione "le limitazioni previste dal presente comma non si applicano [...]", per effetto del riferimento alle limitazioni contenute indistintamente in tutto il comma 28, può portare ad escludere che operi ancora, nei confronti degli enti locali, il limite riferito alla spesa sostenuta nel 2009;

Ritenuto, altresì, che dagli atti preparatori della disposizione in esame, l'intervento legislativo è volto a consentire agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 una maggiore flessibilità, riconoscendogli la facoltà di incrementare la spesa di personale da compensarsi comunque con corrispondente riduzione di altre voci di bilancio, fermi restando naturalmente i vincoli del patto di stabilità interno;

Considerato, dunque, che per gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno, in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, fermo il limite evidente delle risorse che possono ritenersi disponibili alla luce della disciplina ora richiamata, non appaiono operare gli ulteriori limiti posti dall'art. 9, comma 28, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78;

Visto, altresì, l'art. 4, comma 9-bis, ultimo periodo, del D.L. n. 101/2013 e s.m.i. che per l'anno 2015, permanendo il fabbisogno organizzativo e le comprovate esigenze istituzionali volte ad assicurare lo svolgimento dei servizi erogati, autorizza la proroga dei contratti a tempo determinato anche in deroga alla previsione di cui all'art. 9, comma 2, del D.L. 78/2010 in ordine ai limiti di spesa per il lavoro flessibile;

Visti:

- la Legge di stabilità nazionale 2015, approvata il 22.12.2014 ed in attesa di pubblicazione nella G.U.R.I.;
- il D.L. 101/2013 e s.m.i.;
- la L.R. n. 5/2014 e s.m.i.;
- l'O.R.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia;
- lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso,

SI PROPONE

- Di dare atto che la premessa, che qui si intende integralmente richiamata trascritta, forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

-Di dare atto che permangono il fabbisogno organizzativo e le comprovate esigenze istituzionali volte ad assicurare i servizi già erogati di cui all'art. 4, comma 9 bis, ultimo periodo del D.L. 101/2013 e s.m.i.;

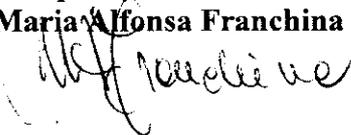
- Di autorizzare la proroga, senza soluzione di continuità dei contratti a tempo determinato e parziale a 24 ore, cat. C, posizione economica C1, dei lavoratori di cui all'elenco allegato alla presente (All. "A"), dal 01.01.2015 al 28.02.2015;

- Di dare atto che la predetta proroga è finanziata con fondi a carico del bilancio comunale;

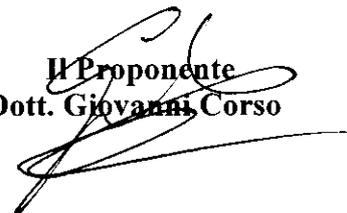
- Di provvedere all'ulteriore proroga qualora la Regione Sicilia conceda il contributo a valere sul fondo di cui all'art. 30 comma 6 della L.R. n. 5/2014;

- **Di assegnare** la somma pari ad € 47.254,67 al lordo di indennità ed oneri riflessi al Responsabile del I Settore - Servizio personale e di imputarla all'intervento n. 1100401 del bilancio pluriennale 2014-2016;
- **Di autorizzare** il Responsabile del I Settore - Servizio Personale ad adottare tutti gli atti susseguenti e consequenziali per attuare il presente dispositivo;
- **Di dichiarare** la presente immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. N. 44/1991

Il Responsabile del I Settore
Maria Alfonsa Franchina



Il Proponente
Dott. Giovanni Corso



ALL. "A"

	Nominativo soggetti per i quali è disposta la proroga dei rapporti a tempo determinato	Categoria e profilo professionale di inquadramento
01	ANASTASI GIUSEPPE GIACOMO	"C"
02	ARMELI GIUSEPPE	"C"
03	CANCIGLIA MARIA LINA	"C"
04	GALATI GIORDANO LUISA MARIA	"C"
05	GRANZA NATALE NINO	"C"
06	MESSINA ALFONSINA	"C"
07	MONACHINO PATRIZIA	"C"
08	SCORZA FIORENTINO CLAUDIO	"C"
09	SCURRIA GIUSEPPA	"C"
10	TRISCARI BARBERI SEBASTIANA	"C"
11	VENTIMIGLIA PIA	"C"
12	VITALE MERLO CALOGERE	"C"
13	VITANZA GIUSEPPA	"C"

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Giovanni Corso

IL SEGRETARIO COMUNALE
D.ssa Maria Gabriella Crimi

handwritten signature

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- La presente deliberazione sarà pubblicata all'Albo On-Line del Comune il giorno _____ e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

S. Salvatore di Fitalia, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

ESEGUIBILITA' - ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente eseguibile** dall'Organo deliberante.

IL SEGRETARIO COMUNALE

handwritten signature

- La presente deliberazione è diventata esecutiva dal _____ in quanto:

Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio.

S. Salvatore di Fitalia, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

<p>E' copia conforme all'originale, li</p> <p>Il Segretario Comunale</p> <p>.....</p>	<p>La presente deliberazione è stata trasmessa per l'esecuzione all'Ufficio.</p> <p>.....</p> <p>Li</p> <p>Il Responsabile dell'Ufficio Segreteria</p> <p>.....</p>
--	--

In esecuzione della presente deliberazione sono stati emessi i seguenti mandati:

N. del di Euro N. del di Euro... ..

Il Ragioniere

.....