



# **COMUNE DI S. SALVATORE DI FITALIA**

## **CITTA' METROPOLITANA di MESSINA**

**I Settore - Servizio Economico  
Finanziario - Servizi alla Persona**

**DETERMINAZIONE N. 262 DEL 31/12/2024**

**REGISTRO GENERALE N. 753 DEL 31/12/2024**

**OGGETTO: IMPEGNO SPESA E AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI  
VALUTAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA  
FARMACIA COMUNALE. CIG: B50ABD60CB**

Il giorno **31/12/2024** nella Casa Comunale, il sottoscritto **Maria Alfonsa Franchina** nella qualità di Responsabile della Posizione Organizzativa del **I Settore - Servizio Economico Finanziario - Servizi alla Persona** giusta determinazione del Sindaco n.01 del 02/01/2024, avvalendosi delle facoltà derivanti dalle leggi vigenti adotta il seguente provvedimento:

OGGETTO: IMPEGNO SPESA E AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI VALUTAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA FARMACIA COMUNALE. CIG: B50ABD60CB

**IL RESPONSABILE**  
**I SETTORE - SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO - SERVIZI ALLA PERSONA**

**Premesso che:**

- il Comune di San Salvatore di Fitalia gestisce in via diretta l'esercizio farmaceutico sito in via Gesù e Maria n. 1;
- da un'analisi della relazione prot. n. 7354 del 27/09/2024, agli atti d'ufficio, del sottoscritto Responsabile del I Settore, si evince che una soluzione diversa di gestione della Farmacia Comunale potrebbe rappresentare una soluzione ottimale per migliorare il livello qualitativo e quantitativo del servizio offerto ai cittadini, nonché per garantire una maggiore sostenibilità economica nel lungo termine;

**Ritenuto** di dover programmare un'attenta azione di analisi ed approfondimento delle tematiche e prospettive gestionali del servizio, tesa ad ottimizzarne e razionalizzarne la struttura, nella piena e prioritaria tutela delle finalità di servizio pubblico e delle risorse umane di settore;

**Appurato** che il servizio farmaceutico comunale rientra tra i servizi pubblici di cui alla definizione generale rilevabile nell'art. 112 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.EE.LL.) in quanto trattasi di attività che ha oggetto la produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali (cfr. Corte dei Conti, Sez. regionale della Puglia, deliberazione n. 3 del 26.02.2008);

**Constatato** che, per come affermato da pacifico orientamento della Corte dei Conti, la gestione delle farmacie comunali da parte degli enti locali deve essere collocata in una modalità gestoria "in nome e per conto" del Servizio Sanitario Nazionale e, come tale, deve ritenersi che l'attività di gestione delle farmacie comunali costituisca esercizio di un servizio pubblico, trattandosi di un'attività rivolta ai fini sociali ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n.267/2000 che consente agli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, di provvedere alla gestione dei servizi pubblici che abbiano ad oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

**Ritenuta** la necessità di provvedere ad assumere tutti gli atti gestionali necessari per dare seguito al percorso volto a conoscere le varie soluzioni alternative per una valorizzazione della Farmacia comunale, nell'ambito di un percorso valutativo ad ampio spettro all'interno del quadro giuridico di riferimento;

**Richiamato** l'art. 9 della L. n. 475/1968, come modificato dall'art. 10 della L. n. 362/1991, il quale prevede che le farmacie di cui sono titolari i comuni possono essere gestite, ai sensi della L. n. 142/90, nelle seguenti forme:

- a) In economia;
- b) A mezzo di azienda speciale;
- c) A mezzo di consorzi tra comuni per la gestione delle farmacie di cui sono unici titolari;

d) A mezzo di società di capitali costituite tra il comune e i farmacisti che, al momento della costituzione della società, prestino servizio presso farmacie di cui il comune abbia la titolarità;

**Considerato** che l'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), con deliberazione n. 15 dell'adunanza del 23.04.2014, ha precisato che: “..i modelli di gestione contemplati dall'art. 9 della predetta L. 475 non appaiono tassativi, per cui non è esclusa la possibilità di ricorrere al mercato mediante procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento della gestione delle farmacie comunali, atteso che la gara costituisce la modalità ordinaria che i Comuni devono utilizzare per l'affidamento dei servizi pubblici locali (cfr. T.A.R Sicilia Catania., sez. IV – 28.06.2008 n.1598); che a questo proposito l'attività di gestione delle farmacie comunali si configura quale servizio pubblico essenziale, a carattere locale e a tendenziale rilevanza economica (cfr. Corte dei Conti, sez. reg.le Lombardia – 12/12/2011 n. 657); che l'affidamento in concessione della farmacia comunale mediante selezione pubblica rappresenta un mezzo pienamente in linea con l'attuale ordinamento nazionale e comunitario”;

**Dato atto, pertanto,** che le modalità di gestione delle farmacie comunali indicate dall'articolo 9 della legge 2 aprile 1968 n. 475 non sono tassative, e che l'Ente locale può far ricorso alla società in house, alla mista ove il partner privato sia individuato con gara pubblica, o all'affidamento in concessione a terzi del servizio mediante procedure a evidenza pubblica;

**Tenuto conto** che, tra le forme di gestione in relazione alle quali viene demandata la presente analisi, questa Amministrazione ritiene di dare priorità al modulo gestorio che permetta di tutelare al meglio le finalità di servizio pubblico, consentendo di mantenere la titolarità del servizio e di poter attribuire gli obblighi di servizio pubblico, al fine di salvaguardare i principi di universalità e continuità del servizio Farmacia, qualificato ai sensi della disciplina euro unitaria quale servizio economico di interesse generale;

**Considerato** che la consulenza deve avere ad oggetto la valutazione economica finanziaria della farmacia Comunale, tramite l'acquisizione di una perizia di stima, che tenga conto della documentazione amministrativa, finanziaria e contabile in atto al Comune, al fine di individuare la forma di gestione che migliori la qualità del servizio pubblico offerto, ferma restando la titolarità della farmacia in capo Comune;

**Dato atto** che l'analisi dovrà riguardare la gestione economica della farmacia comunale, valutando anche forme alternative in ordine alle modalità di gestione, al fine di rivitalizzare i risultati economici, finanziari e di funzionalità della stessa a vantaggio degli utenti e per una maggiore economicità della gestione;

**Considerato** che, nella redazione della perizia di stima richiesta, si deve tener conto di quanto segue:

- valutazione economico/patrimoniale della gestione in amministrazione diretta della farmacia comunale relativa all'ultimo quinquennio, al fine di determinare la redditività della gestione in termini di costi e ricavi;
- una simulazione della gestione privatistica riferita ad un arco temporale quinquennale;
- comparazione della convenienza economica tra gestione diretta pubblica ed esternalizzazione della gestione;

- ogni altra valutazione e soluzione che possa condurre ad una decisione più consapevole in merito al tipo di gestione da adottare per la farmacia comunale a tutela dell'interesse pubblico e del patrimonio del Comune;
- prevedere anche una stima peritale per la determinazione del canone da porre a base di gara nell'ipotesi di, eventuale, affidamento della gestione all'esterno, tenendo conto non solo dei risultati contabili conseguiti, ma anche della potenzialità della farmacia, utilizzando anche informazioni riscontrabili in operazioni similari avvenute recentemente nel settore, anche privato;
- effettuare una proiezione sugli utili anche in ragione di una diversa durata della eventuale gestione in concessione del servizio;
- supporto consulenziale ai Responsabile degli Uffici per l'adozione degli atti direttamente conseguenti all'esito dell'incarico;

**Ribadito che** all'interno dell'Ente, attese, altresì, le modeste dimensioni dello stesso, non ci sono le professionalità adeguate a condurre una stima volta ad accertare quanto sopra meglio dettagliato al fine di individuare la forma di gestione della farmacia comunale che massimizzi i profitti e migliori la qualità del servizio pubblico offerto;

**Richiamate:**

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 02/10/2024, avente ad oggetto "*Atto di indirizzo per conferimento incarico di consulenza a soggetto esterno per valutazione economico finanziaria della Farmacia comunale, Assegnazione risorse al Responsabile del I Settore*";
- la deliberazione di Giunta C.le n. 207 del 30.12.2024 avente ad oggetto: "*Conferimento incarico di consulenza a soggetto esterno per valutazione economico finanziaria della Farmacia Comunale. Ulteriore assegnazione risorse al Responsabile del I Settore.*"

**Premesso** che appare necessario e urgente affidare l'incarico in esame, finalizzato a una valutazione economico finanziaria della Farmacia Comunale;

**Rilevata** quindi l'esigenza di procedere all'affidamento della prestazione di cui all'oggetto;

**Dato atto** che l'art. 17, comma 2, del D. Lgs n.36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**Dato atto**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- **Fine che il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:** Affidamento diretto finalizzato a una valutazione economico-finanziaria della Farmacia Comunale;
- **Importo del contratto:** € 5.075,20 onnicomprensivo;
- **Forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento, ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- **Durata del contratto:** la durata del contratto è fissata in mesi 03 (tre) con decorrenza dalla data della sottoscrizione del contratto, eventualmente prorogabile per motivate esigenze del professionista, ma senza aggravio di costi per l'Ente.;

- **Modalità di scelta del contraente:** affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

- **Clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

**Visto** il preventivo acquisito agli atti del protocollo al n. 10808 del 23/12/2024, relativo ad una valutazione economico-finanziaria della Farmacia Comunale del Dott. Librizzi Antonino, pari a € 5.075,20;

**Ritenuto** che tale preventivo appare congruo, in relazione alla complessità della prestazione da offrire;

**Considerato** che il Dott. Librizzi Antonino è in possesso di documentata professionalità ed esperienza per coprire il succitato incarico;

**Acquisito** il Documento Unico di Regolarità, giusto prot. INPS\_44064783, con scadenza validità 29/04/2025;

**Verificato**, nello specifico, che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000,00, per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006;

**Rilevato** che, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 08 del 04.04.2024 è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale 2024/2026;

**Ritenuto** di assumere idoneo impegno di spesa;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** L'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

**Vista** la L. n. 475/1968;

**Vista** la L. n. 362/1991 e s.m.i.;

**Vista** la Delibera A.N.A.C. n.15/2014;

**Visto** il D.Lg.vo 267/2000;

#### PROPONE

1. Per i motivi espressi in narrativa, di procedere all'affidamento al Dott. Librizzi Antonino della prestazione di valutazione economico-finanziaria della Farmacia Comunale per un importo di €. 5.075,20 onnicomprensiva;
2. Di impegnare la somma complessiva di € 5.075,20 IVA e IRPEF inclusa al cap. 101208011 del Bilancio di previsione 2024/2026, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 08 del 04.04.2024;
3. **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
4. **Di rendere noto** ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è Giuseppa Vitanza;

**IL RESPONSABILE DEI SERVIZI  
RELATIVI ALLA FARMACIA COMUNALE  
(Giuseppa Vitanza)**

\*\*\*\*\*

**IL RESPONSABILE DEL 1° SETTORE  
ECONOMICO FINANZIARIO E SERVIZI ALLA PERSONA**

**Vista** la proposta di determinazione soprariportata che qui si intende integralmente richiamata e trascritta e che forma parte formale e sostanziale del presente dispositivo;

**Verificato** che a proprio carico non sussistono situazioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, con i destinatari del Provvedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, del DPR 62/2013 e del Codice di Comportamento del Comune di San Salvatore di Fitalia e attestata la regolarità del procedimento e che lo stesso è stato espletato nel rispetto della vigente disciplina normativa.

**Considerato** che nulla osta per l'approvazione.

**Ritenuto** di dover approvare e fare propria la proposta di determinazione di cui prima;

**Visto** il D.lgs n. 267/2000;

**Visto** il D.lgs n. 118/2011;

**Visto** il D.lgs. n. 165/2001;

**Visto** l'O.R.EE.LL. della Regione Sicilia;

**Vista** la L.R. n. 30/2000;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**DETERMINA**

- a) Di approvare le motivazioni di fatto e di diritto esposti in premessa ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 e ss.mm.ii;
- b) Di approvare la superiore proposta.

Il Responsabile

I Settore - Servizio Economico Finanziario - Servizi alla Persona

Maria Alfonsa Franchina



Determinazione I Settore - Servizio Economico Finanziario - Servizi alla Persona nr.262 del 31/12/2024

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2024	<i>Impegno di spesa</i>	2024 1134/0	<b>Data:</b> 04/09/2024	<b>Importo:</b> 4.500,00
<b>Oggetto:</b>	studio sulla farmacia			
<b>Capitolo:</b>	2024 101208011	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZA-RISARCIMENTO DANNI ETC.		
<b>Codice bilancio:</b>	1.02.1.0110	<b>SIOPE:</b> 1.10.05.04.001		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.10.05.04.001 Oneri da contenzioso			
<b>Beneficiario:</b>	0000033 - DIVERSI			

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2024	<i>Impegno di spesa</i>	2025 19/0	<b>Data:</b> 30/12/2024	<b>Importo:</b> 575,20
<b>Oggetto:</b>	integrazione somme per nomina esperto farmacia			
<b>Capitolo:</b>	2025 101208011	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI E CONSULENZA-RISARCIMENTO DANNI ETC.		
<b>Codice bilancio:</b>	1.02.1.0110	<b>SIOPE:</b> 1.10.05.04.001		
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.10.05.04.001 Oneri da contenzioso			
<b>Beneficiario:</b>	0000033 - DIVERSI			

.....

SAN SALVATORE DI FITALIA li, 31/12/2024



Il Responsabile del Servizio Finanziario



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 338**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **IMPEGNO SPESA E AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI VALUTAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA FARMACIA COMUNALE. CIG: B50ABD60CB**

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Visto Favorevole

Data 31/12/2024

Responsabile del Servizio Finanziario  
Rag. Maria Alfonsa Franchina



## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione è stata pubblicata il \_\_\_\_\_  
mediante affissione all'albo pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal  
\_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

San Salvatore di Fitalia, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**